



**PROCURA DELLA REPUBBLICA
PRESSO IL TRIBUNALE DI AREZZO**

Decisione n. 22/2024

Prot. n. 2380/2024

**OGGETTO: AGGIUDICAZIONE EFFICACE
PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DIRETTO, EX ART. 50, COMM 1, LETT. B) D.LGS
N. 36 DEL 31.03.2023 DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEGLI ARCHIVI
DOCUMENTALI DELLA PROCURA DELLA REPUBBLICA PRESSO IL TRIBUNALE DI
AREZZO PER L'ANNUALITA' 2024-2025 - CODICE TRASPARENZA: 8778/2024
- CAPITOLO: 1550 – CIG: B4B9E3AB9A**

Con riferimento all'oggetto,

II PROCURATORE DELLA REPUBBLICA

- Vista la proposta di aggiudicazione formulata dal Responsabile Unico del Progetto, Dott.ssa Giuseppa Nocita, per l'affidamento del servizio in oggetto all'operatore economico **Postel Spa** (P.IVA 05692591000 e C.F. 04839740489), con sede legale in Roma (00144), Viale Europa 175, in persona del legale rappresentante pt, email: pec: affarisocietari.postel@pec.postel.it **per l'importo di € 100.598,99** oltre IVA come per legge, da imputare al capitolo 1550;
- Ritenuta meritevole di approvazione in quanto coerente e logica sotto il profilo motivazionale la suddetta proposta di aggiudicazione che, allegata al presente provvedimento, deve qui intendersi integralmente richiamata;
- Accertate la regolarità delle operazioni e la legittimità degli atti della procedura;
- Constatato che dalle verifiche effettuate risulta il possesso dei requisiti generali da parte dell'operatore economico sopra indicato, dei requisiti di capacità tecnico-professionale ed economico-finanziaria e dei requisiti di idoneità dei locali posti in Avezzano (Aq), Via G. Galilei n. 8 e Via Cavour nn. 363 e 375, ove verrà trasferita e custodita la documentazione giudiziaria della Procura della Repubblica di Arezzo;

D I S P O N E

l'approvazione della proposta di aggiudicazione in parola per i motivi di cui in premessa e per l'effetto

DETERMINA

di aggiudicare il servizio di gestione integrata degli archivi documentali della Procura della Repubblica presso il Tribunale di Arezzo per l'annualità 2024-

2025 IN FAVORE di Postel Spa (P.IVA 05692591000 e C.F. 04839740489), con sede legale in Roma (00144), Viale Europa 175, in persona del legale rappresentante pt pec: affarisocietari.postel@pec.postel.it **per l'importo di € 100.598,99** oltre IVA come per legge, da imputare al capitolo 1550.

Per l'effetto ulteriore, visto l'esito positivo delle verifiche effettuate sul possesso dei requisiti,

DICHIARA

L'EFFICACIA DELLA SUDETTA AGGIUDICAZIONE e che nulla osta alla stipula del contratto, ai sensi di quanto disposto dall'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023.

ORDINA

in ottemperanza agli obblighi sulla trasparenza, l'immediata pubblicazione della presente determinazione sul sistema S.I.G.E.G. (Sistema Informativo Gestione Edifici Giudiziari) nonché sulla sezione Amministrazione Trasparente presente sul sito della Procura della Repubblica di Arezzo.

SI COMUNICHI A MEZZO PEC ALL'AGGIUDICATARIO nonché al Ministero della Giustizia DG delle Risorse Materiali e delle Tecnologie, Ufficio VI, al RUP e al DEC, alla Procura Generale di Firenze, UNITAMENTE ALLA PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE DEL RUP.

IL PROCURATORE DELLA REPUBBLICA
Gianfederica Dito



**PROCURA DELLA REPUBBLICA
PRESSO IL TRIBUNALE DI AREZZO**

Al Procuratore della Repubblica di Arezzo

PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE DEL RUP

OGGETTO: PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DIRETTO, EX ART. 50, COMMA 1, LETT. B) D.LGS. N. 36 DEL 31.03.2023 DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEGLI ARCHIVI DOCUMENTALI DELLA PROCURA DELLA REPUBBLICA PRESSO IL TRIBUNALE DI AREZZO PER L'ANNUALITA' 2024-2025 - CODICE TRASPARENZA: 8778/2024 - CAPITOLO: 1550 – CIG: B4B9E3AB9A

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

PREMESSO CHE

- il Ministero della Giustizia – Direzione Generale delle risorse materiali e delle tecnologie, con provvedimento prot. n. 245073.U del 9.10.2024, ha autorizzato l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) Dlgs 31.03.2023 n. 36, del servizio di gestione integrata degli archivi documentali della Procura della Repubblica presso il Tribunale di Arezzo per l'annualità 2024-2025, **stimando il valore del servizio in € 100.600,00 di cui € 2.000,00 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso e il valore complessivo dell'appalto in € 134.779,00 (comprensivo di iva, incentivi per funzioni tecniche, contributo Anac, eventuale restituzione della documentazione a bocca di magazzino e imprevisti)**, autorizzando altresì la dismissione e lo sgombero dei locali ad uso archivio, non più idonei per la custodia della documentazione giudiziaria, posti in Arezzo, Via Garibaldi 19 e Piazza Falcone e Borsellino 1, Piano -0 dell'Edificio "Garbasso" del Palazzo di Giustizia di Arezzo;

- con la Decisione a contrarre n. 15/2024 il Procuratore della Repubblica di Arezzo ha disposto l'attivazione della procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) D. Lgs. del 31.03.2023 n. 36 per l'acquisizione del servizio in oggetto, per l'annualità 2024-2025, per l'**importo stimato complessivo massimo di €. 100.600,00 oltre iva (comprensivo dei costi per la sicurezza € 2.000,00 non soggetti a ribasso e dei costi della manodopera stimati in €. 23.922,00) di cui €. 91.000,00 per servizi a canone e €. 9.600,00 per servizi a consumo extra canone, oltre a €. 10.000,00 per eventuale restituzione a bocca di magazzino e imprevisti;**

- con la medesima decisione il Procuratore della Repubblica di Arezzo nominava RUP della procedura in oggetto la sottoscritta, Direttore Dott.ssa Giuseppa Nocita, e DEC l'Arch. Mauro Artipoli, Funzionario Tecnico della DG delle Risorse materiali e delle Tecnologie presso la Suprema Corte di Cassazione;

- predisposti gli atti di gara, depositati su MEPA in data 14.11.2024 insieme alla lettera di invito indirizzata ad un unico operatore **Postel Spa** (P.IVA 05692591000 e C.F. 04839740489), con sede

legale in Roma (00144), Viale Europa 175, individuato sul libero mercato quale soggetto economico rispondente ai requisiti di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale richiesti dalla particolare tipologia del servizio da affidare, e già conosciuto dall'Amministrazione per effetto di pregressi contratti positivamente conclusi con altri Uffici Giudiziari, si procedeva in data 02.12.2024 alla costituzione di seggio di gara; in tale contesto si verificava l'effettiva partecipazione alla RDO dell'invitato che presentava offerta nel termine assegnato;

- si procedeva dunque all'apertura della **busta amministrativa** da cui emergeva la completezza e conformità ai requisiti richiesti nel bando di gara della documentazione depositata dal predetto offerente, in relazione a:

- a) Capitolato Speciale D'Appalto sottoscritto digitalmente;
- b) Attestazione di avvenuto sopralluogo del 10.09.2024;
- c) Documento di Gara Unico Europeo – DGUE, sottoscritto digitalmente;
- d) Documento di tracciabilità dei flussi finanziari ex art. 3 L. 136/2010, sottoscritto digitalmente;
- e) Patto di Integrità, sottoscritto digitalmente;
- f) Iscrizione al registro delle imprese della C.C.I.A.A. di Roma;
- g) Documento d'identità del legale rappresentante pt della società Massimiliano Schipsi;
- h) Certificazione UNI EN ISO 9001:2015
- i) Certificazione ISO 27001:2014
- j) Certificazione ISO 14001
- k) DVR;
- l) Autocertificazione unitaria relativa al possesso di
 - fatturato complessivo degli ultimi tre esercizi non inferiore a €. 300.000,00;
 - aver effettuato con esito positivo negli ultimi tre anni servizi inerenti alla sistemazione archivistica per un importo non inferiore a € 140.000,00;
 - almeno una unità con laurea in lettere o conservazione dei beni culturali o equipollente, alle proprie dipendenze o come socio lavoratore;
- m) Polizza per la responsabilità civile e relativa quietanza di pagamento; relativamente ai luoghi di deposito destinati alla conservazione della documentazione archivistica:
- n) Documentazione comprovante, per tutta la durata del servizio in oggetto, il legittimo e attuale possesso delle unità immobiliari che Postel S.p.A. offre alla Procura della Repubblica di Arezzo quale luogo di custodia della documentazione giudiziaria; le unità immobiliari sono site in Avezzano, Via Galilei n. 8 e Via Cavour n. 363-375, come risulta dalla seguente documentazione prodotta:
 - Contratto di locazione commerciale del 22.10.2008 sottoscritto tra ITALIA Logistica S.r.l (P.IVA 05938361002), conduttore, e ING. RUBEO di L. Rubeo s.a.s. (P.IVA 05681321005), locatore, del magazzino, con annesso alloggio, sito in Avezzano (Aq), via Galilei n. 8 e del magazzino, diviso in quattro blocchi (C1, C2, C3 e C4), sito in Avezzano (Aq), via Cavour 363-375, con durata della locazione per anni 6 (sei), rinnovabili tacitamente per ulteriori anni 6 (sei);
 - Scrittura privata del 9.1.2018 sottoscritta tra ING. RUBEO s.r.l. (P.IVA 05681321005) e POSTEL Spa (P.IVA 04839740489) in cui le parti danno atto che:
 - il contratto di locazione commerciale del 22.10.2008 è stato acquisito da Postel Spa in virtù della cessione di ramo di azienda avvenuta tra Italia Logistica s.r.l. e Postel Spa in data 31.03.2015 (atto pubblico rep. n. 351773, raccolta n. 16526);

- dalla data di sottoscrizione della scrittura privata decorre la durata di anni 6 (sei) del contratto di locazione commerciale degli immobili suindicati, rinnovabile tacitamente per ulteriori sei anni;
- Bonifico di pagamento del canone di locazione del 4.11.2024 pari € 14.209,67;
- o) Relazione fotografica relativa alla esatta ubicazione della/e sede/i di custodia posta in Avezzano (AQ), Via Galilei n. 8 - 67051;
- p) Certificazione di Agibilità per sei unità immobiliari ad uso industriale rilasciata in data 1.02.2013 prot. N. 1613/2013 dal Responsabile del Servizio Arch. Mauro Mariani della Città di Avezzano – Ufficio Istruttorie del Servizio edilizia pubblica e privata;
- q) Certificazione Prevenzione Incendi rilasciata dal Comando provinciale dei Vigili del Fuoco di L’Aquila del 17.09.2010 prot. n. 15273; attestazione di rinnovo periodico di conformità antincendio (art. 5 del DPR n. 151/2011) del 10.02.2021 e relativo ordine di pagamento per detto rinnovo CPI – pratica n. 19982; asseverazione ai fini dell’attestazione di rinnovo periodico di conformità antincendio (art. 5 del Decreto del Ministro dell’Interno del 7.8.2012) del 12.02.2021;
- r) Autorizzazione igienico sanitaria rilasciata dalla ASL di Avezzano, Sulmona, L’Aquila il 31.01.2013 prot. N. 10694/13;
- s) Autorizzazione rilasciata dalla Soprintendenza Archivistica dell’Abruzzo e del Molise del 18.10.2016 prot. n. 3347 e successiva relazione di sopralluogo del 6.10.2020 prot n. 1622-A, in riguardo all’idoneità della sede, delle attrezzature e degli impianti utilizzati;

- dalla suddetta documentazione non emergevano indici tali da far presumere l’assenza dei requisiti generali e speciali di cui agli artt. 94, 95, 96, 97, 98, 100 del Codice e di cui all’art. 32 del D.lgs. 81/2008;

- la sottoscritta Rup decideva tuttavia di richiedere chiarimenti all’operatore economico qui appresso trascritti:

Richiesta di chiarimenti

- *Visto il combinato disposto degli artt. 54 1° comma e 110 comma 5° lett. a) Dlgs n. 36/2023 sulla necessità di valutare anche i costi della manodopera poiché l’offerta deve rispettare “gli obblighi in materia, ambientale, sociale e del lavoro stabiliti dalla normativa europea e nazionale, dai CCNL o dalle disposizioni internazionali di diritto del lavoro”;*

- *Visto l’art. 101 Dlgs n. 36/2023 che al comma terzo prevede: “la stazione appaltante può sempre richiedere chiarimenti sui contenuti dell’offerta tecnica e dell’offerta economica e su ogni loro allegato. L’operatore economico è tenuto a fornire risposta nel termine fissato dalla stazione appaltante, che non può essere inferiore a cinque giorni e superiore a dieci giorni. I chiarimenti resi dall’operatore economico non possono modificare il contenuto dell’offerta tecnica e dell’offerta economica”;*

- *Ravvisata l’incongruità dei costi della manodopera di cui all’art. 108, comma 9 Codice dei Contratti da voi indicati in misura pari a € 4.029,02 evidentemente per un rifiuto, in quanto il suddetto importo appare riferito solo all’impiego di due operai;*

- *Ravvisata, altresì, l’omessa indicazione del contratto collettivo applicato al personale impiegato nel lavoro*

PER QUESTI MOTIVI

Vi invito a fornire chiarimenti o rettifiche sulla predetta voce e sul relativo importo, indicando anche i costi della manodopera derivanti da subappalto e/o da altri rapporti di collaborazione ex art. 119 comma terzo E DUNQUE I COSTI COMPLESSIVI DELLA MANODOPERA (inclusi trasporti, facchinaggio, data entry).

Vi invito, inoltre, ad indicare il contratto collettivo applicato al personale impiegato nei lavori.

RESTA FERMA L’IMMODIFICABILITA’ DELLA OFFERTA TECNICA ED ECONOMICA.

Concedo termine fino al 9.12.2024 per rispondere ai chiarimenti.

- in data **10.12.2024** si procedeva a valutare la risposta di Postel Spa;

- in particolare, all'esito dei chiarimenti resi, venivano giudicati esaustivi e conformi al dettato degli artt. 11, 108 comma 9 e 119 codice dei contratti pubblici i seguenti testuali chiarimenti resi su **costi della manodopera e oneri della sicurezza**: *DICHIARA - che i costi della manodopera indicati in sede di offerta, pari a 4.029,02 € sono relativi ad attività svolte da personale interno Postel a favore del Committente per le prestazioni principali di cui al contratto; - che i costi della manodopera relativi alle attività accessorie svolte da nostri fornitori esterni con contratti di collaborazione continuativa ex art. 119 comma 3 lett. d) del d.lgs. 36/2023 possono essere solo risultato di una stima in quanto i rapporti in questione hanno ad oggetto una pluralità di attività che tali soggetti svolgono nell'ambito dell'organizzazione di Postel e indirettamente a favore di tutti i clienti destinatari del servizio di archiviazione siano essi pubblici o privati; - tanto premesso i costi di manodopera (comprensivi anche di attività svolte da questi fornitori) ammontano in base a tale stima ad euro 45.956,15 € e sono ricompresi nel prezzo complessivo del servizio erogato da tali società;*

- *che gli oneri della sicurezza indicati in gara (pari a 187,23 euro) sono stati sovrastimati, in quanto calcolati con un coefficiente errato ("gestione documentale" generica e non specificatamente "archiviazione fisica"). Il valore corretto, e coerente con quanto presentato a Tribunale di Arezzo, è pertanto 9,05 € Si conferma che tale valorizzazione è frutto di un calcolo parametrizzato dalla struttura interna di Controllo di Gestione, rapportato tra l'incidenza degli oneri della sicurezza sostenuti su base annuale ed il ricavo generato sulle singole area di business. Nello specifico, la percentuale di costi della sicurezza relativa ai servizi di archiviazione fisica è stata parametrizzata pari allo 0,009% dei ricavi corrispondenti. Si specifica che in tali valori sono ricompresi dispositivi di protezione individuale DPI, sorveglianza sanitaria, gestione delle emergenze, formazione, informazione e addestramento, servizio di prevenzione e protezione dai rischi -*

- veniva, altresì, ritenuto esaustivo il chiarimento riferito al CCNL applicato *"Con riferimento all'integrazione del CCNL, Postel S.p.A. adotta il contratto collettivo nazionale per il personale non dirigente di Poste Italiane S.p.A. (ultimo rinnovo del 23 luglio 2024) - codice alfanumerico: K700 - integrato dall'accordo sindacale sottoscritto in data 18 gennaio 2000."*

- la proposta tecnica contenuta nella **busta tecnica** risultava in linea con le richieste della stazione appaltante;

- quanto alla **busta economica** Postel S.p.A., praticando lo sconto percentuale di cui appresso offriva l'importo di **€ 100.598,99, oltre iva** per il servizio in oggetto indicato, come da quadro economico che segue:

OFFERTA ECONOMICA

| Prestazione | Identica percentuale di ribasso per tutte le prestazioni | Offerta ribassata in cifre |
|---|--|----------------------------|
| Servizi a canone, €. 91.000,00 di cui costi della manodopera diretti stimati in €. 23.922,00 e costi per la sicurezza in € 2.000,00, non soggetti a ribasso | 0,0001% | € 90.999,09 |
| Servizi a consumo extra canone € 9.600,00 | 0,0001% | € 9.599,90 |
| Restituzione a bocca di magazzino € 4.000,00 | 0,0001% | € 3.999,96 |

| | | |
|--------------------------|--|---|
| | Singole voci del servizio extra canone | Offerta ribassata in cifre con identica percentuale di ribasso per tutte le prestazioni |
| Delivery senza urgenza | € 10,00 per ogni fascicolo o faldone da consegnare o da ritirare | € 9,99 |
| | € 15,00 per ogni scatola da consegnare o da ritirare | € 14,99 |
| | € 0,50 per ogni pagina scansionata | € 0,499 |
| | € 350,00 per ogni 50 fascicoli o faldoni da consegnare o restituire unitariamente | € 349,99 |
| | € 650,00 per ogni 100 fascicoli o faldoni da consegnare o restituire unitariamente | € 649,99 |
| | € 525,00 per ogni 50 scatole da consegnare o restituire unitariamente | € 524,99 |
| | - € 975,00 per ogni 100 scatole da consegnare o restituire unitariamente | € 974,99 |
| Delivery con urgenza | € 13,00 per ogni fascicolo o filza da consegnare | € 12,99 |
| | € 18,00 per ogni scatola da consegnare | € 17,99 |
| Gestione scarto o macero | - € 10,00 a scatola per operazioni di scarto e macero | € 9,99 |
| | € 15,00 a scatola per operazioni di scarto e macero certificato | € 14,99 |

- l'offerta economica presentata dall'operatore Postel Spa, in quanto congrua in relazione alla natura ed all'entità del servizio proposto e idonea a garantire un risparmio di spesa, appare legittima, conforme all'interesse pubblico e non anormalmente bassa, secondo quanto previsto dagli artt. 17 comma 5 e 54, 1° c cpv del D. Lgs n. 36/2023;

- è stata inoltre esperita la verifica ex art. 52 del Codice dei Contratti Pubblici, con esito positivo, sul possesso dei prescritti requisiti di ordine generale e speciale ex artt. 94, 95, 96, 97, 98, 100, così come disposto dagli artt. 99 e ss. del Codice dei Contratti pubblici tramite richiesta della documentazione necessaria ai fini dei controlli e tramite controlli diretti del Casellario giudiziario;

- tra i requisiti si è anche valutata positivamente la buona fede e trasparenza dimostrata in sede di gara da Postel S.p.A. che, unitamente al DGUE, ha prodotto una dichiarazione integrativa contenente l'elencazione dei pregressi e pendenti contenziosi insorti a seguito di contratti con la PA; esaminate le singole fattispecie, alcune delle quali positivamente risolte a favore di Postel S.p.A. ed altre ancora *sub iudice*, si valuta non ricorrere allo stato per l'operatore economico di cui trattasi le ipotesi del grave illecito professionale configurate dall'art. 98 del Codice dei Contratti pubblici, trattandosi prevalentemente di contenziosi commerciali che non denotano, ai fini del servizio da aggiudicare, persistenti carenze nell'esecuzione del contratto o comportamenti scorretti;

tanto premesso e considerato,

PROPONE L'AGGIUDICAZIONE

alla S. V. Ill.ma dell'affidamento del servizio in oggetto

IN FAVORE dell'operatore economico Postel Spa (P.IVA 05692591000 e C.F. 04839740489), con sede legale in Roma (00144), Viale Europa 175, in persona del legale rappresentante pec: affarisocietari.postel@pec.postel.it per l'importo di € 100.598,99 oltre IVA come per legge, da imputare al capitolo 1550.

Con osservanza.

Il Responsabile unico del progetto
Dott.ssa Giuseppa Nocita
Direttore delegato